



COMUNE DI BARI SARDO

PROVINCIA DI NUORO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE NUMERO 22 del 26-03-2021

OGGETTO: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA ANNI 2021/2023. APPROVAZIONE.

ORIGINALE

L'anno duemilaventuno il giorno ventisei del mese di marzo alle ore 11:30, nella Sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata nei modi di legge, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

Mameli Ivan	Sindaco	P
Angius Diego	Assessore	P
Atzeni Maria Luisa	Assessore	A
Casu Fabiana	Assessore	P
Dettori Valerio	Assessore	A

risultano presenti n. 3 e assenti n. 2.

Assume la presidenza il Dott. Mameli Ivan in qualità di Sindaco.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss. mm., il Segretario Comunale Dott.ssa Mulas Maria Grazia.

Il Sindaco, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Soggetta a ratifica	N
Comunicazione ad altri Enti	N
Immediatamente eseguibile	S

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- il 28 novembre 2012 è entrata in vigore la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

- la suddetta legge, all'art. 1 comma 2, ha individuato, in ambito nazionale, la CIVIT, quale Autorità nazionale anticorruzione e gli altri organi incaricati di svolgere attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;
- l'art. 19, comma 15 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90 «*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*», convertito dalla Legge 114/2014, ha trasferito all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di prevenzione della corruzione, di cui all'articolo 1 della legge 6 novembre 2012 n. 190 recante «*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*»;
- la legge 190/2012 è stata modificata in più punti dal D.Lgs. 97/2016 recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"
- in virtù dell'art. 1, comma 2-bis della legge 190/2012, introdotto dal d.lgs. 97/2016, il Piano nazionale anticorruzione (PNA) è adottato, dall'ANAC, sentiti il Comitato interministeriale di cui al comma 4 della medesima legge e la Conferenza unificata di cui all'articolo 8, comma 1, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.
- in attuazione di quanto previsto dall'art. 1 commi 35 e 36 della Legge 190/2012 è stato emanato il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", in vigore dal 21 aprile 2013, anch'esso modificato dal D.Lgs. 97/2016, ora "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- ai fini della legge 190/2012, la trasparenza dell'attività amministrativa, che costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, secondo quanto previsto all'articolo 11 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, è assicurata mediante la pubblicazione, nei siti web istituzionali delle pubbliche amministrazioni, delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio e di protezione dei dati personali.
- la trasparenza è una misura di estremo rilievo e fondamentale per la prevenzione della corruzione. Gli obblighi di trasparenza costituiscono quindi il presupposto per introdurre e sviluppare il piano di prevenzione della corruzione.
- l'art. 1 comma 8 della legge 6.11.2012 n. 190, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, prevede che su proposta del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, entro il 31 gennaio di ogni anno, l'organo di indirizzo politico, che negli enti locali è individuato nella giunta, adotti il Piano triennale per la prevenzione della corruzione;

- per espressa previsione dell'art.1, comma 7 della predetta legge, negli enti locali il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza è individuato, di norma, nel segretario, salva diversa e motivata determinazione;
- il comma 60 dell'art. 1 della legge in commento, con riferimento agli enti locali, ha demandato a specifiche intese, da adottarsi, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della legge, in sede di Conferenza unificata, la definizione degli adempimenti, con l'indicazione dei relativi termini, volti alla piena e sollecita attuazione delle disposizioni della legge, con particolare riguardo: "a) alla definizione, da parte di ciascuna amministrazione, del piano triennale di prevenzione della corruzione, a partire da quello relativo agli anni 2013-2015, e alla sua trasmissione alla regione interessata e al Dipartimento della funzione pubblica";
- in data 24.07.2013 è stata definita l'intesa (repertorio atti n. 79/CU) tra Governo, Regioni ed Enti Locali per l'attuazione dell'art. 1 commi 60 e 61 della legge 190/2012.

PRESO ATTO che:

- il Piano nazionale anticorruzione è stato approvato in via definitiva dalla CIVIT (ora ANAC), quale Autorità nazionale anticorruzione, l'11 settembre 2013, con la deliberazione numero 72.
- l'aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), è stato approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con determinazione 12 del 28.10.2015, sulla base delle modifiche normative che si sono susseguite e tenendo conto delle risultanze delle valutazioni condotte sui Piani Territoriali di Prevenzione della Corruzione (PTPC).
- con deliberazione n. 231 del 3 agosto 2016, l'ANAC ha approvato il PNA 2016, che tiene conto delle importanti modifiche apportate con il D.Lgs. 97/2016, al D.Lgs. 33/2013 e alla Legge 190/2012.
- l'ANAC con deliberazione n. 1208 del 22.11.2017 ha approvato in via definitiva l'aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione, che per quanto interessa gli enti locali, da conto degli esiti della valutazione di un campione di 577 P.R.P.C. di amministrazioni e integra alcune indicazioni sull'applicazione della normativa di prevenzione della corruzione.
- l'ANAC con deliberazione n. 1074 del 21.11.2018 ha approvato in via definitiva l'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione.
- L'ANAC con deliberazione n. 1064 del 13.11.2019, ha approvato il P.N.A. 2019;
- il PNA è atto generale di indirizzo rivolto a tutte le amministrazioni che adottano i PTPCT;
- il PNA, in quanto atto di indirizzo, contiene indicazioni che impegnano le amministrazioni allo svolgimento di attività di analisi della realtà amministrativa e organizzativa nella quale si svolgono le attività di esercizio di funzioni pubbliche e di attività di pubblico interesse esposte a rischi di corruzione e all'adozione di concrete misure di prevenzione della corruzione.
- L'ANAC ha posticipato al 31/03/2021 il termine per la predisposizione e pubblicazione del piano 2021/2023;

TENUTO CONTO, sulla base di quanto previsto dalla legge 06.11.2012 n. 190, che il piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza risponde alle seguenti esigenze:

- a) individuare le attività, tra le quali quelle di cui al comma 16 dell'art. 1 della Legge 190/2012, anche ulteriori rispetto a quelle indicate nel Piano nazionale anticorruzione, nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione, e le relative misure di contrasto, anche raccogliendo le proposte dei dirigenti, elaborate nell'esercizio delle competenze previste dall'articolo 16, comma 1, lettera a-bis), del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- b) prevedere, per le attività individuate ai sensi della lettera a), meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;
- c) prevedere, con particolare riguardo alle attività individuate ai sensi della lettera a), obblighi di informazione nei confronti del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano;
- d) definire le modalità di monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
- e) definire le modalità di monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'amministrazione;
- f) individuare specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge.

DATO ATTO che:

- il Sindaco del Comune di Bari Sardo, con decreto n. 10 del 24.02.2021, ai sensi dell'articolo 1, comma 7, della legge 06.11.2012, n. 190, ha da ultimo individuato il Segretario Comunale, in servizio presso questo ente dal 08/02/2021, quale responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 19.02.2020 è stato approvato il piano riferito al triennio 2020/2022;
- in virtù di quanto previsto dall'art. 1 comma 8 della Legge 190/2012 e dalla nota dell'ANAC, entro la data del 31/03/2021, l'organo di indirizzo politico adotta, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza.

CONSIDERATO che sulla base di quanto previsto dal Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.), dall'aggiornamento 2015 al PNA e dal PNA 2016 e 2019 :

- sono individuati gli obiettivi strategici per la prevenzione della corruzione quali:
 - a) ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
 - b) aumentare le capacità di scoprire casi di corruzione;
 - c) creare un contesto sfavorevole alla corruzione, e indica le azioni e le misure di contrasto finalizzate al raggiungimento degli obiettivi sia in attuazione del dettato normativo sia mediante lo sviluppo di ulteriori misure con riferimento al particolare contesti di riferimento;
- sono individuati i contenuti tipici del piano triennale per la prevenzione della corruzione e precisamente: individuazione delle aree di rischio; determinazione per ciascuna area di rischio, delle esigenze di intervento utili a ridurre le probabilità che il rischio si verifichi; l'individuazione, per ciascuna misura, del responsabile e del termine per l'attuazione, stabilendo il collegamento con il ciclo della performance; l'individuazione dei referenti del responsabile della prevenzione della corruzione; le forme di consultazione in sede di elaborazione e/o di verifica del P.T.C.P.; iniziative di formazione sui temi dell'etica e della legalità e di formazione specifica per il personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione e per il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza; definizione del processo di monitoraggio;
- il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza è, articolato in due parti; la prima attiene strettamente alla prevenzione della corruzione e la seconda alla trasparenza; viene pertanto operata, in tal modo una piena integrazione del Programma triennale della trasparenza e dell'integrità nel Piano triennale di prevenzione della corruzione.

TENUTO CONTO di quanto previsto dal d.lgs. 97/2016, che ha fornito ulteriori indicazioni sul contenuto del PTPCT, il Piano assume un valore programmatico ancora più incisivo, dovendo necessariamente prevedere gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione fissati dall'organo di indirizzo. L'elaborazione del PTPCT presuppone, dunque, il diretto coinvolgimento del vertice dell'ente in ordine alla determinazione delle finalità da perseguire per la prevenzione della corruzione, decisione che è elemento essenziale del Piano stesso e dei documenti di programmazione strategico-gestionale.

DATO ATTO quindi il PTPCT deve essere coerente con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionale e ciò deve essere verificato dal Nucleo di valutazione; inoltre nella misurazione e valutazione delle performance si tiene conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza.

RICHIAMATI, in quanto rilevanti ai fini della prevenzione della corruzione:

- il D. Lgs 39/2013, sulla inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi e con riguardo agli Amministratori e ai responsabili dei servizi titolari di posizione organizzativa, che attribuisce ulteriori e gravosi compiti al Responsabile della prevenzione della corruzione;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, approvato con D.P.R. 16.04.2013 n. 62;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Bari Sardo, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 145 del 18.12.2013, esecutiva ai sensi di legge;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato dal Consiglio Comunale deliberazione n. 3 del 6.3.2013;

VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza per gli anni 2020/2022, proposto dal Segretario Comunale nel suo ruolo di responsabile anticorruzione ed approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 15 del 19.02.2020;

RILEVATO che detto piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, predisposto dal responsabile, contiene un nucleo di indicatori sull'efficacia delle politiche di prevenzione, attuazione nel contesto amministrativo dell'Ente, con riguardo ai seguenti ambiti:

- mappatura dei processi e valutazione del rischio, (identificazione del rischio – analisi del rischio - ponderazione del rischio);
- misure obbligatorie, per tutte le attività a rischio di corruzione, come individuate nella legge 190/2012 e nel PNA, e risultanti dalle tavole dalla n. 1 alla n. 12, riportate nell'allegato A) del piano;
- misure per la prevenzione della corruzione applicabili a tutti i processi esaminati e a rischio di corruzione (da applicare nella fase di formazione delle decisioni- fase di attuazione delle decisioni- nei meccanismi di controllo delle decisioni);

DATO ATTO che in relazione agli ambiti, come sopra individuati, sono state previste per ciascun processo le misure specifiche ritenute idonee non solo a prevenire la “corruzione” ma anche a far rispettare i parametri del “buon comportamento” e “dell'imparzialità”, al fine di combattere la “cattiva amministrazione”;

EVIDENZIATO che il PNA prevede, per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti la possibilità, ove non siano intervenuti fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, procedere all'adozione di un piano anticorruzione in forma semplificata;

DATO ATTO che il piano approvato per il triennio 2020/2022 è completo in tutte le sue parti e fatti salvi dei minimi aggiornamenti si ritiene di doverlo confermare in tutto il suo contenuto anche per l'anno 2021;

ATTESA, pertanto, l'opportunità di confermare il piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, approvato dalla Giunta Comunale in data 19.02.2020 con atto deliberativo n. 15, anche per l'anno 2021;

VISTA la proposta redatta dal Segretario Comunale, al quale compete la predisposizione di proposte di deliberazione, nonché l'emissione del parere di regolarità tecnica di cui agli artt. 49 e 147 bis del D.lgs. 267/2000, in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.

DATO ATTO che:

- il segretario comunale, quale responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza ha reso, sulla proposta inerente la presente deliberazione, il parere di regolarità tecnica favorevole, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000.
- il presente atto non ha riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto non deve essere acquisito il parere di regolarità contabile.

RICONOSCIUTA, altresì, la propria competenza, ai sensi dell'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, nonché ai sensi dell'art. 1 comma 8 della Legge 190/2012 come modificata dal D Lgs. 97/2016, che individua nella Giunta Comunale, l'organo competente

all'approvazione del P.T.P.C.T.

VISTI:

- il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- la Legge 06.11.2012 n. 190, come modificata dal D.Lgs. 97/2016;
- il D.Lgs. 33/2013, come modificata dal D.Lgs. 97/2016;
- la Legge 7 agosto 1990 n.241 e ss.mm. e ii;
- il D.Lgs. 30.03.2001 n.165 e ss.mm. e ii.;
- il D.Lgs 27.10.2009 n. 150 e ss.mm. e ii;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;
- la circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1 del 25 gennaio 2013, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”.

CON VOTI UNANIMI, resi tutti nelle forme di legge

DELIBERA

DI DARE ATTO che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto.

DI CONFERMARE, fatto salvo per alcuni marginali aggiornamenti, per l'esercizio 2021, il piano triennale di prevenzione della corruzione (2020/2022) approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 19.02.2020, esecutiva a termini di legge;

DI DISPORRE in ogni caso il deposito del presente piano presso l'Ufficio del Segretario Comunale, la sua pubblicazione sul sito dell'ente per 10 giorni naturali continuativi e il suo invio a tutti i dipendenti e consiglieri comunali, allo scopo di raccogliere suggerimenti ed osservazioni che consentano di formulare un documento condiviso;

DI DARE ATTO altresì che qualora nel termine di 10 giorni non arrivino proposte o suggerimenti il documento si intende approvato in via definitiva;

DI DARE ATTO che al fine di mettere a disposizione un documento utile, chiaro e comprensibile il presente piano, pur nella sua conferma con leggeri aggiornamenti, viene riapprovato con tutti gli allegati nella loro versione e stesura aggiornata.

DI DARE ATTO che:

- ne viene disposta la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione “ Altri Contenuti – Prevenzione della Corruzione”, nonché la trasmissione a mezzo posta elettronica ai Responsabili dei Servizi, Titolari di Posizione Organizzativa, ai responsabili dei procedimenti, nonché a tutti i dipendenti in servizio, mediante posta elettronica e, solo ove non possibile, su supporto cartaceo, ai componenti del Nucleo di Valutazione ed al Revisore dei Conti.
- ne viene disposta la comunicazione, altresì, della adozione del presente piano, ai Consiglieri Comunali, per la dovuta informazione.

dopodiché

LA GIUNTA COMUNALE

con separata ed unanime votazione

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Allegati:

- 1) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza per gli anni 2021/2023.

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

Il Sindaco
Dott. Mameli Ivan¹

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Mulas Maria Grazia¹

Pareri di cui all'art. 49 comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012 convertito dalla Legge n. 213/2012 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto i sottoscritti Responsabili dei Servizi hanno espresso i pareri di cui al seguente prospetto:

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarità Tecnica**

Il Responsabile del Servizio
Mulas Maria Grazia¹

Data, 26-03-2021

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 del D.Lgs. n.267/2000.

Li, 26-03-2021

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Mulas Maria Grazia¹
